

更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用

(中共审计署党组)

“在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。”2023年5月23日，习近平总书记主持召开二十届中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话，从党和国家事业发展全局的战略高度，系统总结新时代治国理政在审计领域取得的重要制度成果，深刻阐述推动新时代审计工作高质量发展的战略谋划，部署安排当前和今后一个时期审计的重点任务，明确提出加强审计自身建设的目标要求。习近平总书记的重要讲话进一步明确了审计的职责定位和使命任务，是推动新时代审计工作高质量发展的纲领性文件，为做好新时代审计工作指明了前进方向、提供了根本遵循。审计署党组把深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领会习近平总书记对审计工作的科学谋划和战略部署，准确把握审计工作定位和任务要求，巩固深化制度成果，依法忠实履行职责，推动新时代审计工作高质量发展，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。

一、充分认识新时代治国理政在审计领域取得的重要制度成果

习近平总书记指出，党的十九大以来，中央审计委员会全面贯彻党中央决策部署，着力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，强化审计领域重大工作顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，推动审计体制实现系统性、整体性重构，审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。这一重要论述是对审计管理体制改革以来审计实践的科学总结和理论升华。党的十九大和十九届三中全会决定改革审计管理体制，组建中央审计委员会，习近平总书记担任中央审计委员会主任，亲自谋划、亲自部署、亲自推动审计领域重大工作，对审计工作作出一系列重要论述，深刻阐述了审计监督的一系列重大理论和实践问题，科学回答了为什么要加强审计监督、加强什么样的审计监督、怎样加强审计监督等重大课题，形成了新时代党在审计领域的重大理论和实践成果，指引新时代审计工作走出了一条契合中国国情的审计新路子。



图为 2023 年 7 月 12 日，审计署驻太原特派员办事处在海关审计中，深入广西钦州港自动化码头，重点关注进境货物后续监管，实地走访进境货物加工企业，调查了解海铁联运运行等情况。

在党中央集中统一领导下审计工作运行机制更加优化。习近平总书记强调，改革审计管理体制，组建中央审计委员会，目的就是加强党中央对审计工作的集中统一领导。中央审计委员会成立以来，习近平总书记每年主持召开中央审计委员会会议，研究审议审计监督重大事项，加强审计领域重大工作顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，强化对地方各级党委审计委员会工作的领导和指导。中央政治局常委会每年听取审议中央预算执行和其他财政支出审计情况

报告，对审计工作作出重要部署。审计署党组严格执行重大事项请示报告制度，审计领域重大事项首先向中央审计委员会报告。中央审计委员会办公室、委员会各成员单位和地方党委审计委员会全面落实党中央对审计工作的部署要求，切实把党的领导落实到审计工作全过程各方面。加强审计监督与纪检监察、巡视巡察、组织人事等各类监督贯通协同，增强监督合力。推进审计机关上下贯通、步调一致，审计工作全国一盘棋加快形成。

对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化。

习近平总书记强调，审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。审计署党组始终紧盯“国之大者”，坚持围绕党和国家中心工作开展审计，坚持围绕总体国家安全观开展审计，坚持围绕以人民为中心的发展思想开展审计，坚持围绕促进党的自我革命开展审计。在审计实践中，逐步探索形成了适应新形势新任务的审计工作格局：以坚持和加强党中央集中统一领导为政治统领，把“党是最高政治领导力量”这一根本政治要求贯彻到审计工作全过程各方面；以立足经济监督定位聚焦财政财务收支主责主业为看家本领，牢牢把握审计监督首先是经济监督的定位，始终聚焦财政财务收支真实合法效益审计这一法定职责，发挥专业优势，以有力有效审计监督服务保障党和国家工作大局；以深入开展研究型审计为必由之路，

全面提升审计工作质量和水平，以高质量审计成果为党中央治国理政提供决策参考；以敢于担当的职业精神和扎实过硬的专业能力为重要保障，坚持不懈加强审计自身建设，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。经过几年来的实践、认识，再实践、再认识，对中国特色社会主义审计事业发展的规律性认识逐步深化，有效发挥审计监督作用的思路举措更加成熟。

审计监督质效全面提升。习近平总书记强调，要拓展审计监督广度和深度，消除监督盲区。审计署党组积极推进审计全覆盖，建立军地审计工作协作机制，加强军地联合审计，有效消除了监督盲区和死角。开展研究型审计，把立项当课题研究、把问题当课题研究、把建议当课题研究，沿着“政治—政策—项目—资金”研究立项、谋划实施，沿着“资金—项目—政策—政治”分析提炼、提出建议，审计工作实现量的提升和质的飞跃。党的十九大以来，全国共审计 51 万多个单位，向纪检监察、司法等部门移送重大问题线索 4.6 万多件，涉及 1.1 万多亿元、6 万多人；促进增收节支和挽回损失 2 万多亿元，健全完善规章制度 7 万多项。特别是近几年，审计紧盯公共资金、国有资产、国有资源管理使用，聚焦财政资金分配、重大项目建设、生态建设和环境保护、土地和矿产资源交易、信贷和资本运作、国有股权转让、涉税涉票等重点领域反腐治乱，严肃查处有重大影响的典型问

题线索，揭示影响经济安全的重大风险隐患，铲除严重阻碍改革发展的“毒瘤”，推动解决长期未解决的“顽瘴”，惩治侵害群众切身利益的“蝇贪”，较好发挥了在推进党的自我革命中的独特作用。

审计成果运用更加权威高效。习近平总书记强调，审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。审计署党组切实加强和改进审计整改工作，推动审计整改“动了真格”。建立健全审计查出问题整改长效机制，压实被审计单位的整改主体责任、主管部门的监督管理责任和审计机关的督促检查责任，各地方、部门和单位把抓好审计整改作为重大政治任务，督促推动审计整改的力度不断加大。构建全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，既把握总体、努力做到全面覆盖，又突出重点、以重点问题深入整改引领带动全面整改。审计监督与纪检监察、巡视巡察、组织人事等各类监督贯通协同顺畅高效，中央纪委国家监委将查处审计移送的问题线索作为重要任务；中央巡视办将审计整改情况纳入巡视范围；中央组织部把审计发现重大问题作为重要参考，对有关责任人员作出组织调整或组织处理；全国人大财经委、常委会预算工委对审计查出突出问题开展跟踪监督；中央审计办、审计署开展审计整改情况专项审计。党的十九大以来，有关地方、部门和单位针对历年中央预算执行和其他财政收支审计发现

的问题，已累计整改问题金额 3 万多亿元，制定完善规章制度 1 万多项，追责问责 2 万多人，审计整改工作权威进一步树立、效率进一步提升、成效进一步彰显。

审计工作取得的这些成就和变革来之不易，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新时代审计改革发展的生动实践，充分证明党中央关于审计管理体制改革的决策是完全正确的，充分展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。审计机关要从改革之变、改革之效中，深刻感悟习近平总书记擘画推进改革的政治智慧和战略谋划，深刻领会党中央重大决策部署的必然性、科学性，总结好、运用好党关于新时代审计工作的理论成果和实践成果，长期坚持并不断丰富发展，指导审计工作实现更大作为。

二、深刻领会推动新时代审计工作高质量发展的战略部署

习近平总书记指出，做好新时代新征程审计工作，总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用上聚焦发力，具体要做到如臂使指、如影随形、如雷贯耳。这“三个如”精准概括了构建审计监督体系的核心要义和实践要求，是对推动新时代审计工作高质量发展作出的重要战略部署。审计机关要紧紧围绕这

个总要求，聚精会神抓好贯彻落实，更加主动作为、积极作为、有效作为，切实把中国特色社会主义审计的制度优势转化为治理效能。

牢牢把握党中央集中统一领导这一政治统领，做到如臂使指。习近平总书记强调，审计监督要集中统一，就是坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导，审计工作按照党中央的要求，指哪儿打哪儿，打哪儿成哪儿，就像胳膊指挥手指那样，得心应手、使用自如。坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导，必须持续推进党对审计工作的领导细化实化制度化，不断强化审计工作的政治属性和政治功能。要坚决贯彻落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神，健全完善传达学习、任务分工、跟踪督办、结果报告等制度机制，确保不折不扣贯彻落实，以重点任务落实推动审计工作全面开展。完整、准确、全面理解和落实党中央对审计工作的部署要求，坚持敢审敢严，把问题原原本本揭示出来；完整、准确、全面向党中央报告审计发现的问题，坚持敢说敢言，把问题原原本本报告上去。强化上级党委审计委员会对下级党委审计委员会的领导和指导，聚合审计目标，聚焦审计重点，统筹审计资源，推动加快形成审计工作全国一盘棋，统一思想、统一意志、统一行动，提高审计监督整体效能。



2022年10月至11月，山东省审计厅开展全省安全生产领域政策落实情况专项审计调查，反映和揭示政策落实中的突出问题和风险隐患，推动安全风险防控体系有效运行，促进安全生产治理能力稳步提升。图为山东省审计厅驻东营市审计组深入企业中央机房开展现场核查。

准确把握审计全面覆盖的本质要求和工作重点，做到如影随形。习近平总书记强调，审计监督要全面覆盖，就是消除监督盲区和死角，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责，让审计对象感到审计像影子一样时时在身边。推进审计全面覆盖，目标是消除监督盲区，使应审尽审、凡审必严成为常态，审计服务“国之大者”的主动性更强、契合性更高。要深刻理解审计全面覆盖的本质要求，坚持审计无禁区，对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和

单位的审计监督权无一遗漏、无一例外。精准把握审计全面覆盖的重点，加强对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员的深度监督，以重点监督带动全面监督。按照党的二十大战略部署，紧紧围绕突出高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务，教育、科技、人才这一全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，为民造福这一立党为公、执政为民的本质要求，尊重自然、顺应自然、保护自然这一全面建设社会主义现代化国家的内在要求，国家安全这一民族复兴的根基、社会稳定这一国家强盛的前提等5个方面的重要任务与部署，科学谋划和推进审计，着力揭示事关经济社会全局、事关长远发展、事关人民群众根本利益的重大问题和重大风险，着力揭示对党中央、国务院重大决策部署有令不行、有禁不止、阳奉阴违的问题，积极发挥审计在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中的作用。

扎实推进审计成果权威高效运用，做到如雷贯耳。习近平总书记强调，审计监督要权威高效，就是审计通过自身的努力赢得良好声誉，各个方面都信任审计、支持审计、配合审计，让审计监督能够顺畅实施、审计成果能够高效运用、审计作用能够有效发挥。推进审计成果权威高效运用，目标是审计质量与水平全面提升，审计监督与其他监督贯通协同，形成常态化、动态化震慑。要深化做实研究型审计，不断提

高审计监督的精准性、有效性，确保审计查出的问题、提出的建议经得起实践的检验。要坚持揭示问题“上半篇文章”与审计整改“下半篇文章”一体谋划、一体推进、一体落实，不断健全完善全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，夯实被审计单位的整改主体责任和主管部门的监督管理责任，加强审计监督与纪检监察、巡视巡察、组织人事、人大监督、财会监督、出资人监督等各类监督贯通协同，落实并完善信息沟通、线索移交、措施配合、成果共享工作机制，建立健全审计查出重大问题线索移送、查办和反馈机制，推动各类监督在深化审计成果运用上相向而行、同向发力，打好审计整改“组合拳”。

三、全力做好当前和今后一个时期的审计工作

习近平总书记强调审计工作要做到“六个聚焦”，即聚焦高质量发展首要任务、聚焦稳增长稳就业稳物价、聚焦实体经济发展、聚焦推动兜牢民生底线、聚焦统筹发展和安全、聚焦权力规范运行。贯彻落实习近平总书记重要指示，就要坚持稳中求进工作总基调，围绕财政、货币、产业、科技、社会5大政策，紧扣“六个聚焦”确定的重点方向，突出重大战略、重大项目、重大措施、重大经济风险，纲举目张加大审计力度，推动党的二十大及中央经济工作会议作出的决策部署落地见效。

坚持围绕党和国家中心工作开展审计，推动高质量发展。把推动党中央重大经济方针政策和决策部署贯彻落实作为重中之重，持续开展重大战略、重大举措、重大项目审计，揭示规划实施、举措落实、项目建设中的突出问题，推动更好引领保障发展。继续盯紧看好宝贵的财政资金，加大对稳经济一揽子政策措施落实情况的审计力度，着力打通贯彻执行中的淤点堵点难点，促进党中央政令畅通、令行禁止，确保政策措施落地见效。持续加大对金融支持实体经济、助企纾困政策落实情况的审计力度，着力揭示制约民营经济发展的突出问题，推动落实好“两个毫不动摇”，助力优化营商环境，保障好民营企业合法权益。

坚持围绕总体国家安全观开展审计，推动防范化解重大风险。牢固树立底线思维，强化风险意识，发挥好经济运行“探头”作用，紧盯地方政府债务、金融、房地产、粮食、能源等重点领域，深入揭示重大财政造假、重大信息失真、重大财务舞弊、重大经营损失、重大管理漏洞等突出风险，及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性、普遍性问题，尤其要识别预警可能出现的关联性、传导性、系统性风险，有效防范各类风险连锁联动，牢牢守住不发生系统性风险底线，切实维护经济安全。

坚持围绕以人民为中心的发展思想开展审计，推动保障和改善民生。把看好和推动用好民生资金作为审计最大的为

民情怀，坚持审计力量和资源向基层一线下沉、向群众身边延伸，完善民生审计组织方式，把审计监督跟进到民生项目和资金“最后一公里”。扎实开展就业、优抚、医疗、教育、乡村振兴战略实施、重要农产品稳产保供等重点民生领域审计，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，紧盯民生资金分配使用的关键环节，严肃查处各类损害群众切身利益的突出问题和不正之风，推动党中央各项惠民富民政策落实，维护公平正义，增进民生福祉，推动兜牢民生底线。



近年来，江苏省连云港市东海县审计局为确保丰收粮食储备安全，以日常检查和专项审计检查相结合，严审粮油物资储备台账、实物库存、粮食质量、档案管理等情况。图为2022年10月21日，东海县审计局粮食储备安全专项审计工作人员在高产稻麦农业产业园区检测即将丰收的水稻实产情况。

坚持围绕促进党的自我革命开展审计，推动反腐治乱。

自觉融入党的自我革命制度规范体系，积极发挥审计专司经济监督的专业优势，沿着资金、项目流向监督公权力运行，充分发挥审计在反腐治乱中的重要作用。在各项审计中，高度关注财经纪律执行情况，严肃查处重大财务舞弊、财经数据造假、胡支乱花、乱存乱放等各类反弹回潮、变异升级的扰乱财经秩序问题，使财经纪律成为不可碰触的“高压线”；高度关注中央八项规定精神执行和过“紧日子”要求落实情况，严肃查处违规发放津补贴、违规吃喝、公款旅游、违规收送礼品礼金等顶风违纪问题，推动过“紧日子”成为常态；高度关注民生领域政策资金，严肃查处挤占挪用、骗取套取民生资金、罔顾群众生命财产安全等冲击道德底线问题，坚决查处损害群众利益的“蝇贪蚁腐”，坚决搬开惠民政策落实落地的“绊脚石”；高度关注权力集中、资金密集、资源富集的重点岗位、重点事项、重点环节，着力揭示企业、金融、生态环境、能源资源等重点领域重大损失损毁问题，严肃查处新型腐败、隐性腐败。

四、加强审计机关自身建设，守护好“国家审计”金字招牌

习近平总书记指出，审计队伍忠于职守、敢于担当、铁面无私，用查处重大问题、揭示重大风险的实际行动，践行绝对忠诚、绝对过硬、绝对可靠，打造了“国家审计”金字

招牌，值得党和人民信赖。总书记的高度肯定，是全国审计机关和全体审计干部的无上荣光，令人鼓舞、催人奋进。今年是审计机关成立 40 周年，站在新的历史起点上，我们要牢记总书记的殷殷嘱托，传承审计光荣传统和优良作风，强化为国履职、为民尽责情怀，塑造职业精神，提高专业能力，打造经济监督的“特种部队”，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。

提高政治能力。始终把政治标准放在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想对审计事业发展的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。以党的政治建设为统领，全面提高审计机关党的建设质量，建设让党放心、让人民满意的模范机关。加强对党忠诚教育，筑牢理想信念，厚植审计干部许党报国、执审为民的境界情怀。深刻领会习近平总书记关于审计工作的重要论述，更加自觉从政治大局和战略全局的高度谋划审计工作。坚持用政治眼光观察分析经济社会问题，通过揭示经济问题、经济责任，反映政治问题、政治责任，保障党中央决策部署、政治意图和战略目标有效实现。

夯实专业能力。立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，着力培养审计干部能查能说能写本领，强化专业训练和审计实践锻炼，熟练掌握与财政财务收

支有关的制度法规政策，夯实基本功，练就在财经领域打假治乱的“独门绝技”。树立正确的选人用人导向，积极构建培养专业能力的机制，打造更多经济监督的“特种兵”。

培养职业精神。坚持查真相、说真话、报实情，发扬斗争精神，增强斗争本领，牢固树立“有问题没发现是失职、发现问题不报告是渎职”的意识，在职责范围内大胆监督，不管多大的问题，不管涉及谁，都坚持原则、一查到底。以查清的事实为依据，以法律法规和政策制度为准绳，依法定论、以理服人，客观公正作出评价。

严守纪律规矩。永葆自我革命精神，始终以高于监督别人的标准、严于监督别人的要求，全面从严管理审计队伍。教育引导审计干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，敬畏手中的权力。始终坚持依法审计、文明审计、廉洁审计，时刻保持谦虚谨慎，像爱护眼睛一样爱护审计的声誉和形象，让“国家审计”金字招牌永远熠熠生辉。